

# 数字经济浪潮下城乡融合发展的策略研究

关键词：数字经济；城乡融合；区域协调发展

## 1 引言

党的二十大报告提出“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动”<sup>[1]</sup>。城乡融合发展政策是在统筹城乡发展和城乡发展一体化基础上的升级和深化，为新时代乡村振兴工作指明了方向。并且随着数字经济赋能能力的凸显，中国也陆续出台了数字经济推动城乡融合发展的相关文件及措施，如2022年国家发展改革委发布《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》等<sup>[1]</sup>，在前期城乡融合发展的基础上，在数字经济赋能的作用下，各级政府统筹规划数字乡村与智慧城市建设，合力形成城乡融合发展新阶段，为城乡融合发展带来新的生机。

本文以“数字经济”和“城乡融合发展”为研究主题，针对中国知网、国家统计局等权威信息源展开检索分析，通过文献分析法、文献计量法、网络调研法等研究，将数字经济与城乡融合发展相结合，为城乡发展提供新的对策与建议。

## 2 检索策略

本文以“数字经济”“城乡融合”以及“区域协调发展”为主题词，通过同义词扩展及上、下位概念扩充，选取“区域发展”、“城乡统筹”、“乡村振兴”等作为检索词，并且结合各权威信息源检索特点构建差异化检索式展开检索，并从数字经济赋能城乡融合发展这一方向获取国内外城乡融合发展的科学文献、事实数据及其他相关信息。选取的信息源及对应检索式见表1。

表1 信息源检索策略

信息源类型	信息源名称	检索式(词)	目标资源类型
搜索引擎	百度搜索引擎	城乡融合；数字经济；乡村振兴	网络文献
	读秀学术搜索	城乡融合；数字经济；乡村振兴	知识检索
中文信息源	中国知网	SU%='区域发展' AND TI='区域发展'+‘城乡统筹’AND YE>=2020 限定期刊：SCI、北大核心、CSSCI	期刊文献
	万方	主题：(城乡融合+城乡统筹+数字经济) 限定时间：2020-2024年 中英文扩展、主题词扩展	硕博论文
在线工具书	中国大百科全书数据库	‘城乡融合’ ‘数字经济’ ‘乡村振兴’	词目词条
	MBA智库百科	‘城乡融合’ ‘城乡统筹’ ‘数字经济’	

外文 信息 来源	政府网站	中华人民共和国中央人民政府 中国互联网络信息中心	‘城乡融合’ 中国互联网络发展状况统计报告	政策文件
	权威媒体	人名网 新华网	‘城乡融合’ ‘数字经济’ ‘乡村振兴’ ‘城乡融合’ ‘数字经济’ ‘乡村振兴’	新闻资讯 期刊文章
	引文数据库	SSCI	‘Urban and rural co-ordination’	期刊文章
	全文数据库	ScienceDirect Open Access Library Web of science	主题: ‘Urban and rural co-ordination’ 时间: 2020-2024 年 ‘Urban and rural co-ordination’ in 全部 ((TS=(urban-rural development)) OR ALL=(Urban and rural integrated development))	期刊文献 硕博论文

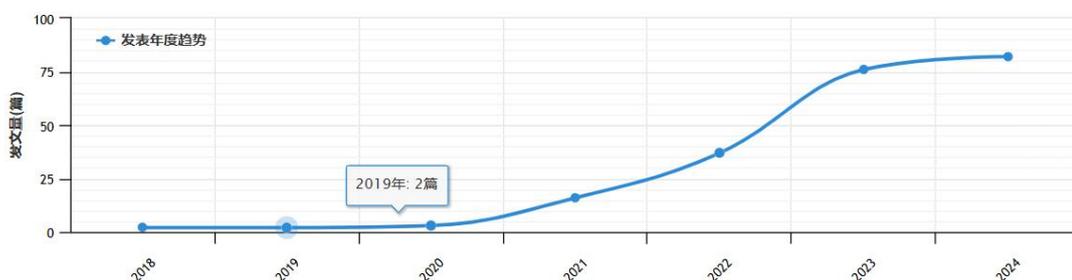
### 3 分析

本文对检索结果进行筛选、提炼，基于对“数字经济”“城乡融合”以及“区域协调发展”进行了国内外研究现状分析、政策的演进以及所面临的问题和对策展开叙述。

#### 3.1 国内外研究现状

通过中国知网和 Web of Science 的数据来源进行可视化分析，从中可以看出国内外在不同时期对其话题的关注度以及研究热点不同。

##### 3.1.1 国内外发文量趋势



数据来源：中国知网

图 1 国内文献发表年度趋势

国内关于“数字经济”和“城乡融合”相关文献发文趋势如图 1 所示。2019 年中共中央、国务院发布《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》<sup>[2]</sup>后有



图 3 为国内数字经济和城乡融合相关文献关键词聚类图谱，本文通过选用中国知网的数据，作为本文文献计量的数据来源。477 个关键词中出现频次不少于 3 次的 47 个关键词形成了多个聚类，表明在数字经济和城乡融合方面主要涉及数字经济、城乡融合、城乡融合发展、乡村振兴以及数字乡村 5 个主题。

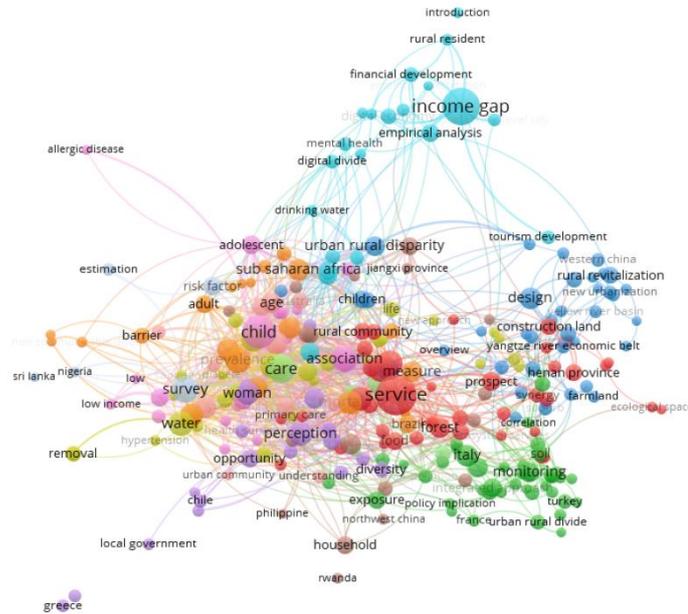


图 4 国外数字经济和城乡融合相关文献关键词聚类图谱

本文数据来源于 Web of Science，通过关键词可以集中体现文献的核心研究内容以及观点，通过关键词网络图谱可揭示 Urban-rural integration 领域的研究重点及热点。在合并同类关键词后，通过 VOSviewer 软件对近几年数字经济和城乡融合相关文献关键词进行分析，得到了关键词网络图谱和时间聚类图谱如图 4 所示。

### 3.2 评价指标及其主要测度方法

学术界关于城乡融合发展理论内涵的研究，主要从以下五个角度出发：一是经济发展角度，即城乡经济整体趋于平衡，城乡经济发展差距不断缩小，有助于实现城乡协调发展。二是人口关系角度，主要突出人的价值，将城乡居民的需求与发展放在关键位置。三是社会生活角度，城乡居民在社会保障和文化生活等方面的均等化发展是实现城乡融合的重要保障。四是空间连通角度，主要指城乡之间建立完善、便捷的交通网络，发达的交通系统能够有效降低城乡之间的流动成本和空间成本。五是生态环境角度，促进城市生态环境乡村化、乡村环境城市化，让城乡居民与自然环境和谐相处。城乡融合发展综合评价指标体系为表 2 所示。

通过理论模型和计量实证研究城乡关系的理论机理和特征性规律，全局熵值法、指标频次法及理论分析法，结构性二元理论、基准回归分析、稳健性检验、异质性分析调节机制分析。

表 2 城乡融合发展综合评价指标体系

一级指标	二级指标	基础指标	属性
城乡融合	经济融合	城乡消费支出比 (%)	负
		城乡可支配收入比 (%)	负
		第二三产业产值与第一产业产值比值 (%)	正
		农林牧渔业总产值与地区生产总值比值 (%)	负
	人口融合	人口城镇化率 (%)	正
		城市人口密度 (人/km <sup>2</sup> )	正
		第二三产业就业人员占比 (%)	正
	社会融合	医院床位数 (张)	正
		城镇登记失业率 (%)	负
		公共图书馆图书藏量 (千册)	正
		人均社会消费品零售总额 (元/人)	正
	生态融合	污水处理率 (%)	正
		建成区绿化覆盖率 (%)	正
		生活垃圾无害化处理率 (%)	正
	空间融合	人均道路面积 (hm <sup>2</sup> )	正
		建成区面积占比 (%)	正
人均公园绿地面积 (hm <sup>2</sup> )		正	

### 3.3 中国城乡融合政策的脉络演进

近年来中国城乡融合政策演进及进展 21 世纪以来，中国开始探索和解决城乡发展均衡问题，而后，城乡发展政策经历了城乡统筹—城乡一体化—城乡融合的演进过程。数字经济作为一种新的经济形态，为城乡融合发展提供了新动能，目前城乡融合正处于数字经济赋能新阶段。

表 3 城乡融合政策的脉络演进

演变内容	时间	政策名称	相关内容
提出“统筹城乡发展”，国家政策不断完善	2002 年 11 月	党的十六大报告	统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。
	2005 年	党的十六届五中全会	首次提出“建设社会主义新农村”和推进“城乡发展一体化”
提出“城乡融合发展”，促进城乡关系升级和深化	2007 年 10 月	党的十七大报告	要建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局
	2012 年 11 月	党的十八大报告	解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径 加快完善城乡发展一体化体制机制，

续表 3

			着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系
提出“城乡融合发展”，促进城乡关系升级和深化	2017年10月	党的 十九大报告	要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化
	2019年5月	数字乡村发展战略纲要	坚持城乡融合，创新城乡信息化融合发展体制机制，引导城市网络、信息、技术和人才等资源向乡村流动，促进城乡要素合理配置
	2022年3月	2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务	坚持城乡融合，创新城乡信息化融合发展体制机制，引导城市网络、信息、技术和人才等资源向乡村流动，促进城乡要素合理配置
	2022年10月	党的 二十大报告	坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动

### 3.4 数字经济赋能城乡融合发展的现实困境

#### （一）城乡数字基础设施建设不均衡

农村数字基础设施存在供给数量不足、结构不合理、质量不高等问题。当前城乡数字基础设施建设还滞后，表现作用薄弱，难以支撑城乡产业协同和公共服务均等化。农村数字基础设施建设还存在短板。农村产业数字转型缓慢。目前，农村地区普遍以传统产业为主，数字产业较少，较难发挥环境优势、资源优势与城市产业协同发展<sup>[3]</sup>。农产品附加值相对较低，农村农户难以承担产业数字转型过程中所涉及的数字技术应用成本、设备投入成本和运营维护成本<sup>[4]</sup>。

#### （二）农村劳动力数字技能偏低

农村劳动力长期外流，农村地区呈现“空心化”“老龄化”，农村人口的主体往往思想观念陈旧、接受新鲜事物能力偏低、数字素养不高。2023年《中国互联网络发展状况统计报告》显示，我国农村网民规模仅达3.08亿，只占网民整体的28.9%，而且网民并不意味具有能够运用数字技术参与数字经济发展的能力。农村地区普遍缺乏对数字技术教育培训的重视，阻碍了农村数字人才队伍的建设。农村居民对数字技术的认知和技能素养偏低而对运用数字技术从事生活生产具有较大难度，由此与城市居民又形成了

云计算、大数据、物联网、人工智能等数字资源处理能力与应用方面的“数字红利鸿沟”。

### （三）城乡基层社会数字治理机制不健全

基层社会数字治理体系有待规范。一方面，城乡数据要素流通和运用的法律法规不完善，易陷入数据信息安全隐患。另一方面，城乡数字协同治理体系还不健全，存在各地数字政务规划和行动计划重复建设、标准不一等问题。基层社会数字治理监管不到位。可能引发流量争夺、数据垄断等不正当竞争行为。居民数字治理参与度较低。催生了一种“政府干，群众看”的治理局面。再者，各地政府对基层数字治理占据主导地位，城乡居民的积极参与性和主观能动性被抑制，造成公众话语权缺失

## 3.5 数字经济赋能城乡融合发展的创新路径

### （一）完善农村数字基础设施

加大农村数字基础设施建设资金投入力度。通过发挥政府、企业、社会等作用拓宽农村数字基础设施筹资渠道，避免主要由政府投资带来的资金受限等问题。协同推进农村传统基础设施数字化改造和智能化应用。进一步扩大农村网络的覆盖范围和提高网络运行速度，提高农村网络覆盖率、节约农村网络使用成本。运用系统思维推进农村数字基础设施建设及不同区域的数字基础设施一体化联通。实现城市与农村之间新型基础设施规划、市场布局、产业发展、公共服务等方面互联互通和提质增效，提高城乡融合发展水平。

### （二）加强农村居民数字素养和数字技能培养

转变农村居民学习数字知识和技能的观念。完善引导、激励和支持农村居民学习数字知识和技能的制度和政策，宣传学习数字知识和技能的重要性、必要性和紧迫性，建立健全面向农村的职业教育培训体系。提升农村居民的数字知识和数字技能，最大限度补齐数字经济赋能城乡融合中的人才短板。提高农村数字化人才引进、管理效能。建立健全农村数字人才激励政策，多方面激励、吸引更多数字专业人才流向农村就业创业。

### （三）完善基层社会数字治理体系，提升数字治理水平

政府部门要顺应基层治理数字化建设，发挥数字技术的技术支撑，同时也要避免技术伦理风险。实现城乡运行数据的实时跟踪和精准分析，构建县域城乡多元主体协同治理格局。构建“互联网+农村基本公共服务”模式，提升农村治理水平。有针对性制定和实行基本公共服务政策，创新基本公共服务供给模式，探索和优化“数字经济+公共服务”模式，提高基本公共服务配置和供给的精准性、有效性和农村居民满意度。

## 4 结论

互联网技术引领时代新的变革，数字经济已经在一定程度上改变了城乡融合发展的环境与时代框架，既是经济发展的重要引擎，又可以为城乡融合发展提供有利机遇与巨大空间。对于乡村治理数字化转型要持有理性态度，把握乡村治理数字化转型过程中对“数字化”与“信息化”的理解，充分利用数字赋能乡村治理的驱动价值，提高乡村治理数字化效能，再借鉴传统乡村治理模式中的优势，弥补数字化乡村治理不足，以助力数字化乡村治理适应时代发展要求。

## 参考文献

- [1] 杨文贞.数字经济赋能中国城乡融合发展的制约因素与突破路径[J].区域经济评论,2024(01):69-77.
- [2] 卓玛草.新时代乡村振兴与新型城镇化融合发展的理论依据与实现路径[J].经济学家,2019(01):104-112.DOI:10.16158/j.cnki.51-1312/f.2019.01.015.
- [3] 肖顺武,董鹏斌.中国式现代化进程中数字经济服务乡村振兴的困境检视、内在机理与实现路径[J].经济问题探索,2023(05):1-12.
- [4] 杨镇希,罗浩轩,陈和强.数字赋能县域城乡融合发展的实践现状、困境检视及路径探析[J].湖北经济学院学报(人文社会科学版),2024,21(04):4-10.
- [5] 陈春潮,杨俏丽,孙天舒.数字经济赋能城乡融合发展的逻辑机理、现实困境与推进策略[J].当代农村财经,2024,(05):45-49.
- [6] 肖顺武,董鹏斌.中国式现代化进程中数字经济服务乡村振兴的困境检视、内在机理与实现路径[J].经济问题探索,2023(05):1-12.
- [7] 晏朝飞,陈江鹤.数字经济赋能城乡融合发展——演化与驱动[J].技术经济与管理研究,2024(01):141-146.
- [8] 戚莹,马成文.数字经济对城乡融合的空间溢出效应研究——以安徽省为例[J].河南科技学院学报,2024,44(03):48-58.
- [9] 周清香,李仙娥.数字经济与城乡融合发展：内在机理与实证分析[J].统计与决策,2024,40(08):104-109.DOI:10.13546/j.cnki.tjyj.2024.08.019.
- [10] 李明宇,谭致远,李丽.新时代城乡融合发展的方法论及其路径选择[J].江苏大学学报(社会科学版),2024,26(03):36-44.DOI:10.13317/j.cnki.jdskxb.2024.024.